

ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В СТРАНАХ ЕВРАЗЭС

Трудовая миграция в странах ЕврАзЭС стала массовым и значимым процессом с точки зрения его социально-экономических последствий. По экспертной оценке, в ней участвуют 3–4.5 млн человек, или примерно 4–5% занятого населения Сообщества (см. табл. 1). Приведенные цифры отражают два разнонаправленных потока трудовых мигрантов. Первый поток – это въезд иностранных граждан на работу в данные государства (трудовая иммиграция). Второй поток – выезд собственных граждан на работу за пределы своих стран (трудовая эмиграция). Причем каждый из потоков состоит из легальной (зарегистрированной официальными службами) и незаконной (не зарегистрированной официальными органами) составляющих.

Численность легальных трудовых иммигрантов в 2005 г. в трех принимающих мигрантов странах ЕврАзЭС (России, Казахстане и Беларуси) составила порядка 728 тыс. человек¹. Объемы нелегальной иммиграции (численность единовременно прибывших нелегалов) в странах Сообщества, по экспертной оценке, составляли в этот период от 5.6 до 10.8 млн человек. Причем, по примерным расчетам, незаконная иммиграция превышала легальную трудовую иммиграцию в 8–15 раз (см. табл. 2).

Большую часть легальных трудовых иммигрантов (более 702 тыс. человек) приняла Россия благодаря своей растущей экономике и емкому рынку труда. В 2006 г. численность трудовых иммигрантов в РФ уве-

личилась и составила 1150000 человек. Согласно данным ФМС МВД РФ крупнейшим «поставщиком» легальной рабочей силы в Россию долгое время являлась Украина, которая обеспечивала около трети, а в последние годы – около четверти трудовых иммигрантов в РФ. В 2005 г. произошла смена «лидера» – на первое место вышел Китай, который обеспечил «поставку» в Россию каждого четвертого иностранного работника из-за рубежа. Среди десяти крупнейших стран по поставке рабочей силы в Россию выделяются четыре страны дальнего зарубежья (Китай, Турция, Вьетнам и КНДР) и шесть государств СНГ (Украина, Таджикистан, Узбекистан, Молдова, Армения, Азербайджан). В российской экономике сложились ниши на рынке труда, которые заполняют исключительно иностранные трудовые мигранты – подсобные рабочие в строительстве, уборщики улиц, водители городского транспорта, ремонтные рабочие, торговцы на рынках. Большинство трудовых мигрантов в России – это мужчины в возрасте 30–39 лет.

Между сведениями ФМС МВД РФ и реальными масштабами трудовой миграции существует огромный разрыв. Численность незаконных, или, точнее, незарегистрированных, мигрантов в России может составлять не менее 5 млн человек. Большинство из них – это граждане стран СНГ, которые имеют полное право приехать в Россию без визы, но затем не получают регистрацию по месту пребывания или разрешение на работу. Многие из них живут в Рос-

Таблица 1. Численность и доля трудовых мигрантов в занятости стран ЕврАзЭС в 2005 г. (тыс. человек)

Страны	Численность трудовых эмигрантов и иммигрантов	Численность занятого населения	Доля трудовых мигрантов в занятом населении, %
Беларусь	200–280	4400	4.5–6.4
Казахстан	1000	7200	13.9
Кыргызстан	600–700	1900	31.6–36.8
Россия	1000–1200	66500	1.5–1.8
Таджикистан	500–600	2000	25.0–30.0
Узбекистан	600–700	9300*	6.5–7.5
Всего по ЕврАзЭС	3900–4480	91300	4.3–4.9

* Данные за 2002 г.

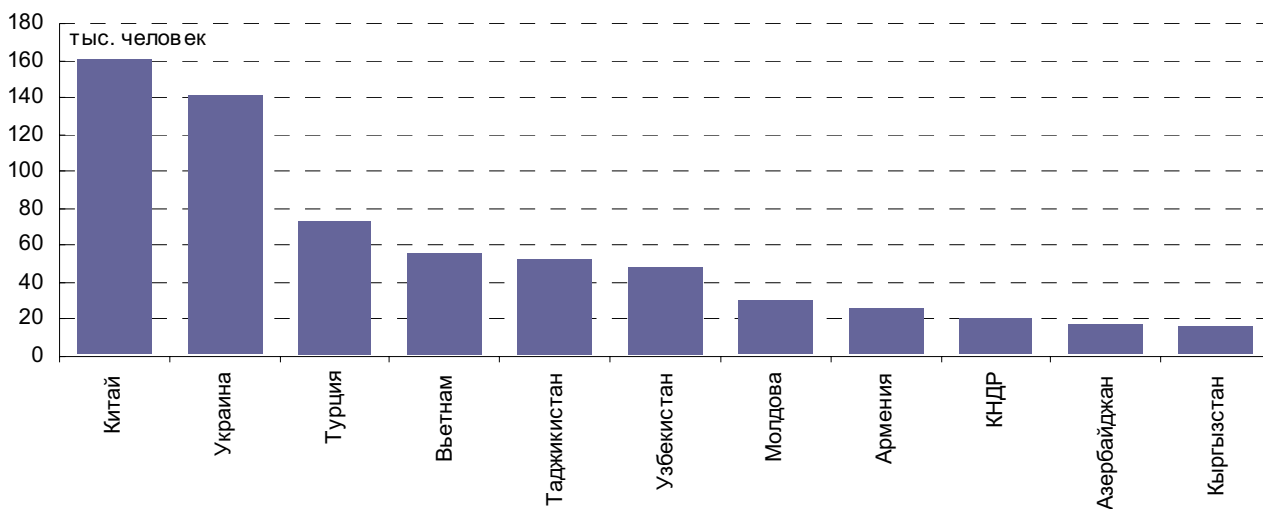
Источник: Содружество Независимых Государств в 2005 г.: Краткий справочник предварительных статистических итогов. – М.: Статкомитет СНГ, 2005. С. 143.

Таблица 2. Объемы трудовой миграции в странах ЕврАзЭС в 2005 г. (тыс. человек)

Страны	Численность легальных трудовых иммигрантов	Примерная численность нелегальных иммигрантов	Численность легальных трудовых эмигрантов	Примерная численность нелегальных трудовых эмигрантов
Россия	702.5	5000–10000	60.9	1000–1200
Казахстан	248	400–450	0.45	1000
Беларусь	0.65	50–150	4.2	200–280
Кыргызстан		100–150		600–700
Таджикистан		30	6.0	500–600
Узбекистан		30	8.0	600–700
Всего	730.9	5610–10810	79.6	3000–4480

Источник: Рынок труда в странах Содружества Независимых государств: Статистический сборник. – М.: Статкомитет СНГ, 2004. – С. 58; Статистика России: Статистический бюллетень. – №15 (366). – М.: Статкомитет СНГ, 2005. – С. 64.

Рис. 1. Страны – основные «поставщики» трудовых иммигрантов в Россию в 2005 г.



сии на протяжении нескольких лет либо периодически возвращаются домой². По другим оценкам, в России не менее 10 млн нелегальных мигрантов³. В 2005 г. в 10 российских регионах был проведен эксперимент по легализации незаконных трудовых мигрантов. В ходе его разрешение на работу получили порядка 7.5 тыс. трудовых мигрантов. Затем на некоторое время вопрос о продолжении подобного мероприятия «повис в воздухе». Хотя для России данная мера является очень актуальной.

В настоящее время ФМС МВД РФ планирует провести всероссийскую акцию по легализации мигрантов, въехавших в страну до 15 января 2007 г. и находящихся в ней с нарушением миграционного законодательства. Эта акция предусматривает урегулирование правового статуса иностранца путем выплаты им штрафа в размере RUB 2 тыс., после чего мигрант в десятидневный срок получает разрешение на работу. Легализация будет касаться только граждан из стран СНГ, занятых в сферах трудовой деятельности, которые испытывают дефицит в рабочей силе среди коренного населения. Речь идет о строителях, работниках жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, сельского хозяйства. Работодатель не будет нести при этом никаких финансовых затрат, поскольку ему для этого требуется прислать в территориальное управление ФМС по месту нахождения уведомление о трудовых отношениях с иностранным гражданином⁴.

Новым центром трудовой иммиграции в ЕврАзЭС стал Казахстан. По данным Министерства труда и социальной защиты этой страны, в 2005 г. в Казахстан было легально привлечено на работу около 25 тыс. иностранных граждан. Численность нелегальных иммигрантов в стране составляет 400–450 тыс. человек. В 2006 г. в Казахстане была проведена акция по легализации незаконных мигрантов. Получить право на трудовую деятельность в Казахстане могли граждане стран СНГ, прибывшие в страну легально до 31 мая 2006 г. и успевшие в это время устроиться на работу.

Ограничения были введены для того, чтобы не вызвать еще большую волну миграции жителей соседних Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана, надеющихся получить в Казахстане официальный статус. По предварительным оценкам, под действие акции должны были попасть около 100 тыс. трудовых мигрантов из соседних республик. После ее завершения МВД республики сообщило о более чем 160 тыс. иностранцев из государств СНГ, получивших право на работу в Казахстане. По данным Министерства труда и социальной защиты, до начала легализации в республике на законных основаниях рабочие места занимали только 25 тыс. специалистов из-за рубежа. Практически не охваченными акцией оказались мигранты, занятые в индивидуальных домашних хозяйствах. Садовники, повара, горничные составили только 4.5% от общего числа легализованных иностранцев. Около 70% мигрантов, официально оформивших свои отношения с работодателем, были заняты в строительстве, 14% – в сельском хозяйстве. Акция по легализации была признана удачной как сторонними наблюдателями, так и государственными структурами.

На работу в Беларусь официально было привлечено 0.7 тыс. человек. Три четверти всей иностранной рабочей силы происходит здесь из Украины, Рос-

¹ Содружество Независимых Государств в 2002 г.: Краткий справочник предварительных статистических итогов. – М.: Статкомитет СНГ, 2005. С. 145.
² Рыбаковский Л.Л., Рязанцев С.В. Международная миграция в Российской Федерации. – М., 2005 (www.un.org; www.ispr.ru).
³ Нелегалов в России оказалось на 9 миллионов больше // Иностранец. №41, 6 ноября 2001. С. 4.
⁴ ФМС проведет акцию по легализации мигрантов в России // www.vz.ru.

Таблица 3. Группировка стран СНГ по соотношению основных параметров официальной трудовой миграции* и методам проведения системных реформ

Страны по соотношению трудовой миграции за рубеж (эмиграции) и из-за рубежа (иммиграции)	Страны по типам проведения системных реформ		
	«Радикалы»	«Промежуточная группа»	«Консерваторы»
Страны-«доноры» (с явным преобладанием выезда трудовых мигрантов за пределы страны)	Кыргызстан**	Таджикистан (1:600)	Узбекистан**, Беларусь (1:7)
Страны-«реципиенты» (с явным преобладанием въезда трудовых мигрантов в страну)	Россия (12:1), Казахстан (44:1)		

*Соотношение между трудовыми иммигрантами и эмигрантами рассчитано на основе легального потока трудовых мигрантов за 2005 г.

**Дать оценки соотношения трудовой иммиграции и эмиграции не представляется возможным из-за отсутствия статистической информации.

Источник: Рязанцев С.В. Масштабы и социально-экономическое значение трудовой миграции для стран СНГ // Практика привлечения и использования иностранной рабочей силы в России: тенденции, механизмы, технологии / Материалы научно-практической конференции (16–17 октября 2006 г.). – М., 2006. С. 85; Статистика СНГ: Статистический бюллетень. №15 (366), август 2005. С. 55.

сии, Армении, Турции. При этом численность нелегальных иммигрантов в стране составляла 50–150 тыс. человек. Кроме того, нелегальные иммигранты находились в Кыргызстане, Узбекистане и Таджикистане, но здесь это в большинстве своем транзитные мигранты, стремящиеся попасть в Казахстан, Россию и на Запад.

Легальная трудовая эмиграция из стран ЕврАзЭС в 2005 г. составила около 80 тыс. человек, а с учетом нелегальной составляющей – от 3.0 до 4.5 млн человек. Разница огромна – 38–56 раз(!). Трудовые эмигранты из России направлялись на работу в страны Европы, США, Либерию и Японию, а из Казахстана – в Россию и Китай. Выходцы из других стран ЕврАзЭС были ориентированы преимущественно на российский рынок труда, а также дополнительно на некоторые другие страны: например, узбеки – на Южную Корею и Казахстан, белорусы – на Польшу и Чехию. Трудовую эмиграцию в Россию стимулируют географическая близость стран бывшего СССР, безвизовый режим, общность языка и культуры, признание дипломов, наличие соглашений. Для некоторых стран Сообщества трудовая эмиграция приобрела огромные масштабы – в нее оказался вовлечен каждый третий работающий в Кыргызстане и каждый четвертый работающий в Таджикистане.

Страны ЕврАзЭС представляют собой неоднородное пространство с точки зрения соотношения показателей трудовой миграции (см. табл. 3). С другой стороны, государства, радикально проводившие реформы, также неоднородны с этой точки зрения. Так, Россия и Казахстан – страны, которые принимают трудовых мигрантов, а Кыргызстан, напротив, «отдает» их за границу. Согласно расчетам в России легальная трудовая иммиграция превышает трудовую эмиграцию примерно в 12 раз, а в Казахстане – в 44 раза. Страны, проводившие реформы осторожно и даже консервативно, – Узбекистан и Беларусь – являются преимущественно странами трудовой эмиграции. Таджикистан по характеру экономических ре-

форм занимает промежуточное положение и представляет собой отдающую трудовых мигрантов страну, где трудовая эмиграция в 600 раз превышает иммиграцию.

Трудовая миграция для стран ЕврАзЭС имеет множество позитивных аспектов. Благодаря мигрантам развиваются целые сектора экономики принимающих стран – торговля, строительство, транспортные услуги, сельское хозяйство. Трудовые иммигранты заполняют многие непрестижные ниши на рынке труда с тяжелыми условиями работы, на которые не всегда соглашаются местные жители. За счет трудовой иммиграции можно сгладить дефицит трудовых ресурсов на региональных рынках труда. Трудовые иммигранты из стран ЕврАзЭС при успешной интеграции на рынке труда, культурной и языковой ассимиляции могли бы пополнить численность граждан стран приема, что в условиях депопуляции очень актуально. К сожалению, в некоторых принимающих странах ЕврАзЭС власти еще не полностью осознали те возможности, которые им предоставляет приток трудовых мигрантов из стран с общей культурой, языком, менталитетом населения.

Главным экономическим эффектом для стран выезда трудовых мигрантов является сокращение безработицы и дефицита платежных балансов за счет поступления денежных переводов. По данным Банка России, объем денежных переводов физических лиц через системы денежных переводов и почту России составил в 2005 г. USD 3.5 млрд, в том числе в страны СНГ было направлено USD 3.2 млрд. Главные страны-получатели переводов – Узбекистан, Таджикистан, Украина и др. Основными целями переводов из России являются поддержание семьи, текущие расходы на обучение детей, затраты на лечение.

Как показали социологические исследования, проведенные Международной организацией труда, около половины опрошенных трудовых мигрантов в России посылают часть заработанных денег на родину.

В среднем эта сумма составляет около USD 100 в месяц на человека. Интенсивный рост денежных переводов позволяет назвать этот феномен не иначе как «цунами денежных переводов». Из опыта других стран известно, что «эффект цунами денежных переводов» краткосрочен и его нужно рационально использовать. Максимальный эффект от денежных переводов страна может получить, если направить их в развитие малого бизнеса и других отраслей экономики. Данные свидетельствуют о большой роли России в сфере обеспечения занятости для стран ЕврАзЭС с более низким уровнем развития и экономическим потенциалом.

Большинство неофициальных денежных переводов из России вывозится в виде наличной валюты самими мигрантами или их доверенными лицами. В рамках национальных диаспор наиболее широкое распространение получила практика передачи денег через родственников и знакомых, проводников, водителей автобусов и курьерских служб. По примерным оценкам, из России ежегодно вывозится до USD 15 млрд. При абсолютной прозрачности денежных переводов это могло бы давать USD 4.5 млрд налоговых отчислений для российской экономики. Сейчас трудовая миграция стала не только средством выживания значительной части населения, но и реальным механизмом экономической интеграции («народной интеграции») в ЕврАзЭС.

Вместе с тем не следует идеализировать последствия трудовой миграции, которая имеет ряд негативных аспектов, в том числе стимулирование роста теневой экономики, демпинг уровня заработной платы, формирование этнических анклавов, рост межнациональной напряженности. Нежелательной тенденцией можно считать формирование обособленных зон компактного расселения мигрантов по этническому признаку («этнических анклавов»). Это затрудняет, а порой делает невозможной интеграцию мигрантов в общество. Замкнутость общин может усиливать негативное отношение и недоверие к мигрантам со стороны местного населения, приводить к обострению межнациональных отношений.

В апреле 1998 г. Межгосударственным советом государств – участников Таможенного союза, учредивших впоследствии ЕврАзЭС, было принято Заявление «О десяти простых шагах навстречу простым людям». В этом документе в качестве одного из важнейших шагов на пути улучшения условий жизни населения упоминалось «обеспечение гражданам свободного и равного права пересечения границ четырех государств, пограничного, таможенного и иных видов контроля»⁵.

⁵ Решение Межгосударственного совета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации от 28 апреля 1998 г. № 25 «О принятии Заявления «О десяти простых шагах навстречу простым людям» // Ведомственное приложение к Российской газете. 12 мая 1998 г.

В целях реализации данного положения Совет глав правительств при Межгосударственном совете Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации принял Соглашение об обеспечении свободного и равного права пересечения физическими лицами границ государств – участников Таможенного союза и беспрепятственного перемещения ими товаров и валюты.

В Соглашении предусматривалось, что Стороны примут меры по организации в пунктах пропуска на государственных границах, а также в воздушных международных портах, через которые осуществляется воздушное сообщение между государствами – участниками Таможенного союза, перемещения физических лиц и их товаров в приоритетном, упрощенном порядке, включая при необходимости создание специальных «коридоров». Основанием для пропуска физических лиц в приоритетном, упрощенном порядке являлось наличие действующих документов, подтверждающих факт их постоянного проживания на территории одного из государств – участников соглашений о Таможенном союзе.

В мае 2000 г. в Минске решением Межгосударственного совета на уровне глав государств Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан были утверждены основные направления сотрудничества в гуманитарной сфере между этими государствами. Одним из важных положений являлось сохранение сложившегося безвизового режима пересечения внутренних границ в рамках Таможенного союза при одновременном проведении единой визовой политики в отношении третьих стран.

В дальнейшем интеграционный процесс в сфере миграционного режима был еще более углублен. В ноябре 2000 г. правительства Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана подписали Соглашение о взаимных безвизовых поездках граждан. В Соглашении предусматривалось, что граждане независимо от места проживания имеют право въезжать, выезжать, следовать транзитом и пребывать на территориях пяти государств без виз по одному из действительных документов, указанным в приложениях к Соглашению. Граждане государств–участников въезжают и выезжают с территории каждого из государств–участников через открытые для международного сообщения пункты при условии наличия действительных и оформленных в соответствии с законодательством своего государства документов на право пересечения границы.

Вместе с тем Соглашение не ограничивало право каждой из Сторон, если она сочтет это необходимым, перейти в отношении одного или нескольких участников Соглашения на отличный режим поездок граждан. Кроме того, оговаривалось, что правительства государств–участников имеют право принимать специальные меры защиты своих границ и территории при чрезвычайных ситуациях, в частности угрожаю-

щих их безопасности. При этом такие меры носят временный характер и могут быть представлены в виде соответствующих ограничений на въезд, выезд, пребывание, передвижение, транзитный проезд.

В марте 2005 г. государства ЕврАзЭС подписали Протокол к Соглашению, который еще более упростил режим пересечения границ граждан государств – членом Евразийского экономического сообщества. После этого переезжать из страны в страну стало возможным не только без визы, но и по внутренним паспортам.

Параллельно миграционный режим был упрощен на основе двусторонних договоренностей. В соответствии с Договором об образовании Союзного государства граждане России, прибывающие на работу в Беларусь, а также граждане Беларуси, прибывающие в Россию, обеспечиваются равными правами при получении образования, трудоустройстве, оплате труда, других социальных гарантий. В настоящее время обязательный порядок выдачи разрешений работодателям, привлекающим людей из Беларуси не применяется, а белорусские и российские работники освобождаются от получения подтверждений на право трудовой деятельности. Фактически эти договоренности закрепили создание единого рынка труда между Россией и Беларусью.

В последнее время некоторые страны ЕврАзЭС – «источники» трудовых мигрантов – существенно активизировали свою позицию в вопросах защиты прав своих граждан и направления трудовой эмиграции в организованное русло. Например, в Кыргызстане был образован Госкомитет по миграции и занятости с приданием ему статуса министерства, а его руководитель вошел в состав правительства страны. Тем самым были созданы условия для начала межгосударственного диалога со странами, в которые выезжают трудовые эмигранты из Кыргызстана. Госкомитет по миграции и занятости открыл свои представительства в ряде российских городов, в том числе в Москве, которым было поручено изучать ситуацию на российском рынке труда. В результате Кыргызстан начал решать вопросы трудоустройства своих граждан с российскими регионами. В частности, руководство Пензенской области объявило, что готово принять 2 тыс. трудовых мигрантов из Кыргызстана, надеясь реанимировать с их помощью овощеводство и скотоводство в сельской местности, а также устранить дефицит квалифицированных кадров в сельском здравоохранении⁶. Также Кыргызстан предлагает своих трудовых мигрантов Москве, Ярославской, Свердловской, Оренбургской и Самарской областям.

В условиях депопуляции и нарастающего дефицита трудовых ресурсов в принимающих странах приобретает огромное значение реализация идеи

создания единого рынка труда в пределах ЕврАзЭС. Уже сейчас экономики России и Казахстана нуждаются в трудовых ресурсах, а с 2007 г. в России начнет сокращаться численность населения трудоспособного возраста.

В этой связи необходимо создать единое миграционное пространство и единый рынок труда в рамках ЕврАзЭС (Россия, Казахстан, Беларусь, Таджикистан, Кыргызстан и Узбекистан), где будут полностью устранены все препятствия для людей, осуществляющих трудовую миграцию⁷.

Для реализации этой идеи необходимо:

- сохранить безвизовый режим, обеспечить возможность взаимных поездок по внутренним паспортам, отменить необходимость получения работодателями разрешений на работу для работников из этих стран, продлить срок нахождения на территории соответствующих стран без регистрации до 90 дней, а в перспективе ввести упрощенный вариант получения вида на жительство и гражданства;
- создать условия для эффективного использования объединенного трудового потенциала государств-партнеров путем организованного перемещения рабочей силы в регионы и страны, испытывающие дефицит работников, путем подписания межправительственных соглашений, а также соглашений правительств посылающих мигрантов стран с правительствами регионов стран приема трудовых мигрантов;
- развивать миграционную инфраструктуру, в том числе создавать и поддерживать создание банков данных о вакансиях, миграционных бирж, рекрутинговых агентств и т.п.;
- проводить процедуру легализации («миграционной амнистии») в принимающих странах (прежде всего в России и Казахстане) трудовых мигрантов из стран ЕврАзЭС на условиях наличия трудового контракта;
- обеспечить равные условия оплаты труда трудовым мигрантам, контролировать выполнение работодателями условий и норм труда, пенсионных и социальных гарантий перед иностранными работниками;
- стимулировать вывод из тени денежных средств, заработанных трудовыми мигрантами, путем создания разветвленной сети доступных пунктов денежных переводов;
- разработать программы внутрисоюзной занятости, повышения общеобразовательного

⁶ 2 тысячи кыргызских мигрантов будут легально работать в Пензенской области // www.gazeta.kg.

⁷ Архангельский В.Н., Иванова А.Е., Кузнецов В.Н., Рыбаковский Л.Л., Рязанцев С.В. Стратегия демографического развития России. - М., 2005. С. 12–13.

уровня, формирования и эффективного использования квалифицированного потенциала трудоспособного населения в пределах стран-участниц Соглашения.

Сергей Рязанцев, заведующий отделом демографии ИСПИ РАН, профессор РУДН